

2024年APEC第三次資深官員會議： 秘魯年度主題下 邁向更加清晰的會議成果

APEC研究中心助理研究員 王蕮暄

2024年第三次資深官員會議，於秘魯設定主題下穩健討論

2024年8月24-25日，APEC 21個經濟體的資深官員繼3月之後，再度齊聚利馬(Lima)，共同研商如何在「賦權、包容、成長」的主題下，穩健推進秘魯所設定的預期成果。

秘魯資深官員會議主席Carlos Vasquez大使亦透過會議開幕致詞，鼓勵經濟體並表示「自本年3月開始，我們踏上『賦權、包容、成長』下設定的路徑後，對於區域成長的共同承諾堅信不移、至今所獲成果也讓人刮目相看！」

在8月的第三次資深官員會議(The Third Senior Officials' Meeting, SOM3)上及較早結束的部長、委員會及工作小組會議等，均有多項預期成果獲得APEC部門別部長的採認，尚未取得共識的預期成果亦受

到經濟體熱烈的討論，以下將就各預期成果說明討論進展。

亞太自由貿易區願景

亞太自由貿易區(Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP)自2004年由APEC企業諮詢委員會(APEC Business Advisory Council, ABAC)提出構想後，成為APEC內長期探討的議題。本年APEC主辦經濟體秘魯規劃重新審視FTAAP，作為年度重要工作之一，更預計於年末經濟領袖會議上提出一份有關FTAAP的聲明。目前，已分別於3月、5月及8月召開完畢3場有關FTAAP的對話會議，希望透過對話的形式，經濟體間相互交流討論本年產出的聲明文件。此外，秘魯亦將產出一份研究報告，主要研究5個APEC區域貿易協定條款的異同，探討實現

FTAAP可能的途徑。

依據8月的FTAAP對話會議結果顯示，經濟體多認同及肯定秘魯本年提出重新審視FTAAP的規劃，同時，亦提及作為20多年前提出的自由貿易區構想，時空背景與現今的貿易環境大不相同，隨著數位科技的發展，亦衍生對數位貿易規則的關注，以及如何營造幫助婦女、原住民、弱勢群體的貿易環境等，均是當前要審視實現FTAAP不可忽略的要素。

雖然會議上，經濟體尚未就本年呈給領袖的會議文件具體形式達成共識，不過，最理想的形式為呈現具體的工作清單，以及列下APEC目前已達成以及尚未有進展的工作事項，將有助於領袖了解執行FTAAP工作的全貌。本年亦是繼2014年「北京路徑圖」及2016年「利馬宣言」後，再次由APEC領袖採認的FTAAP文件，料將受到包含企業界、學術界等的關注。

發展和執行亞太地區潔淨及低碳氫能政策架構之 APEC 政策指引

發展和執行亞太地區潔淨及低碳氫能政策架構之APEC政策指引(APEC Policy Guidance to develop and implement clean and low-carbon hydrogen policy frameworks in the Asia-Pacific)同樣是秘魯本年推行的重點工作之一，在資深官員會議上，秘魯報告該文件已於8月15-16日的APEC能源部長會議上採認，將幫助經濟體未來在執行與能源有關計畫的參考文件。特別是，本年3月秘魯國內通過了一項促進綠色氫能發展的法條，宣示發展、研究綠色氫能作為發電來源符合國家利益，並將相關討論納入APEC議程之中，下列政策指引的重點內容：

關注發展五大領域，包含標準與認證、價值鏈、研發與創新、金融與投資、大眾與社會意識，希望經濟體首先由了解相關定義、供應鏈的認識，再到討論如何讓大眾認識潔淨、低碳氫能的可負擔性。

該政策指引將在現有包含不同區域及國際組織上，已經進行的工作為基礎，持續執行有關氫能的工作，並交由能源工作小組執行跨論壇的計畫合作等，其亦須定期向資深官員回報進展。未來，APEC經濟體將持續發展氫能的可行性、討論如何透過氫能達成環境永續。

預防與降低亞太區域糧食損失與浪費之特魯希略原則

8月18日APEC糧食安全部長們在秘魯特魯希略(Trujillo)商討另一項重要預期成果，「預防與降低亞太區域糧食損失與浪費之特魯希略原則」(Trujillo Principles for Preventing and Reducing Food Loss and Waste in the Asia-Pacific Region) (下稱糧損原則)。秘魯為農作物重點出口國家，並未因此而未有糧食損失與浪費的問題，秘國一年有將近900萬噸的糧食遭到損失與浪費，進而產生糧食不安全的問題。秘魯希望透過推動糧損原則，提升APEC區域的糧食安全，下列該文件內的七項原則：(1)強化體制架構；(2)促進公私夥伴與其他利害關係人合作；(3)促進研究、創新以及科技與數位；(4)推動能力建構以及認知與教育；(5)改善資料蒐集及知識管理；(6)創造適合投資基礎建設的環境；(7)促進食物回收與捐贈。

糧食安全部長們更是繼去(2023)年通過「透過永續農糧體系以達成APEC區域糧食安全之原則」(Principles for Achieving Food Security Through Sustainable Agrifood Systems in the APEC Region)後，再度通過如何於APEC區域達成永續糧食體系的原則，無論是去年主辦APEC的美國或是本年的秘魯，顯見糧食安全及糧食損失與浪費的議題，並不會隨著經濟發達的程度消失。

非正式經濟轉型路徑圖

非正式經濟轉型路徑圖可謂除了FTAAP聲明以外，秘魯本年主辦APEC的重要亮點之一，致力於改善區域內弱勢群體的社會環境；秘魯規劃的路徑圖分為三大支柱：「制度與公共政策支柱」、

「技能、知識與能力建構支柱」，以及「包容性支柱」。

「制度與公共政策支柱」側重由改善法規環境，減少經商的障礙，提升大眾對制度與公共政策的信任；「技能、知識與能力建構支柱」側重於改善勞動力發展、提升勞工技能以應對未來所需的必要能力；「包容性支柱」則是擴大公共服務的可及性，幫助弱勢群體參與正式經濟。在路徑圖內亦設定實踐目標與時間，並希望APEC秘書處協助彙整經濟體所執行的相應行動與計畫。

秘魯在SOM3期間特別安排單獨的討論場次，供資深官員提出對路徑圖的看法與意見，經濟體均表示對秘魯提出路徑圖的感謝，亦多支持執行相關的工作。美國特別談到反貪腐的重要性，因為貪腐是造成經濟發展未能惠及所有群體的根源。不過，囿於各經濟體的發展不一，非正式經濟比例不盡相同，許多經濟體亦提出應將發展不一的因素納入路徑圖內檢視執行的時間表，較不適合一體適用的方法。非正式經濟轉型路徑圖規劃於APEC領袖會議期間由領袖採認，並可能依循其他APEC內大型倡議、

路徑圖，由底下的工作小組層級、往上層層回報至委員會及資深官員會議。

2024年APEC經濟領袖會議

秘魯將在11月10-16日舉辦經濟領袖會議週，利馬將迎接21個經濟體領袖的到來，為本年度的討論畫下圓滿句點。經濟領袖亦將與APEC企業代表們進行對話，交換公私部門不同的觀點。此外，美國總統Joe Biden日前宣布預計將前往秘魯參與11月的高階會議，中國國家主席習近平亦早已於去年宣布將親自與會，場邊的美中互動將會是另一個會議焦點。■



秘魯能源和礦業部長Rómulo Mucho於能源工作小組工作坊上強調，能源將作為趨向更永續、韌性、包容發展的經濟轉型上，不可或缺的角色。（圖/APEC官網）



APEC 21個經濟體代表團，繼本年3月後再度齊聚利馬國際會議中心，共商如何促進秘魯所設定之目標。（圖/APEC秘魯主辦會議官網）